



Прокуратура України

## ПРОКУРАТУРА РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. 16 Липня, 52, м. Рівне, 33028

факс: 63-30-05

12.02.2017 № 04/21-156 Вух-17

Голові Рівненської обласної ради  
Драганчуку М.М.

### ІНФОРМАЦІЯ

про результати діяльності органів  
прокуратури області у I півріччі 2017 року

**Шановний Миколо Миколайовичу !**

Упродовж I півріччя 2017 року органами прокуратури області реалізовано комплекс заходів, спрямованих на ефективне виконання передбачених законом функцій та завдань в умовах складної суспільно-політичної ситуації у регіоні.

З метою узгодження позицій та поєднання зусиль, підвищення ефективності діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та корупції проведено координаційну нараду керівників правоохоронних органів області.

Питання протидії незаконному видобутку бурштину у північних районах регіону, яке потребувало вжиття правоохоронцями узгоджених заходів, розглянуто на спільній нараді за участі керівників правоохоронних та контролюючих органів.

Завдяки вжитим прокуратурою області управлінським, організаційним та координаційним заходам правоохоронними органами області підвищено ефективність захисту конституційних прав і свобод громадян та інтересів держави.

Забезпечено на належному рівні ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань та ефективне використання у кримінальному процесі інститутів процесуального керівництва прокурорами досудовим розслідуванням, укладення угод про примирення та визнання винуватості, а також запобіжних заходів, не пов'язаних із позбавленням волі.

У поточному році в Єдиному реєстрі досудових розслідувань зареєстровано 11891 (11928) кримінальних правопорушень, що на 0,3% менше ніж у минулому році.

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА РАДА		
Вхідний №	09 - 1194/01	
« 18 »	07	20 17 р.

В результаті вжитих заходів, за підсумками першого півріччя поточного року на території області відмічається зниження на 9,1% рівня злочинності. Менше вчинено особливо тяжких та тяжких злочинів, істотно зменшилась кількість кримінальних правопорушень проти власності, розбоїв, вимагань, шахрайств, безпеки руху та експлуатації транспорту, проти волі, честі та гідності, статевої свободи і недоторканості, життя та здоров'я. Активізовано роботу правоохоронних органів по виявленню злочинів у сферах незаконного обігу наркотичних засобів, господарської та службової діяльності.

Всього обліковано 6938 кримінальних правопорушень за аналогічний період 2016 року 7635 (або на 9,1% менше ніж у попередньому році).

Рівень злочинності на 10 тис. населення становить 59,7, що менше ніж в середньому по Україні – 74,6.

Головним пріоритетом у кримінальному провадженні залишався стан додержання конституційних прав громадян.

Упродовж вказаного періоду часу прокурорами здійснювалось процесуальне керівництво в 31622 кримінальних провадженнях, які розслідувались слідчими територіальних органів поліції, з яких закінчено – 8423, у т.ч. закрито – 6878 та скеровано до суду – 1425.

Одним із найгостріших проблемних питань в області залишається незаконний видобуток бурштину, у зв'язку з чим прокуратурою області як минулого так і поточного року вживались додаткові заходи.

У першому півріччі поточного року слідчими підрозділами територіальних органів поліції області розслідувалось 325 кримінальних проваджень щодо незаконного видобутку бурштину за ст. 240 КК України, з яких 27 з обвинувальними актами та угодами про визнання винуватості направлено до місцевих судів.

Протягом I півріччя 2017 року на спільних заходах у прокуратурі області за участі керівників правоохоронних органів неодноразово обговорювався стан протидії незаконному видобуванню, скуповуванню, переміщенню та контрабанді бурштину в Рівненській області, за результатами яких вживались спільні узгоджені заходи, спрямовані на підвищення координації та ефективності діяльності правоохоронних органів.

Так, вказане питання обговорено 18.01.2017 на спільній та 23.02.2017 на координаційній нарадах керівників правоохоронних органів області.

За результатами проведення нарад вивчено стан досудового розслідування та здійснення процесуального керівництва у кримінальних провадженнях за фактами незаконного видобутку бурштину, а також проведено перевірку повноти реєстрації заяв та повідомлень за фактами вчинення правопорушень, передбачених ст. 240 Кримінального кодексу України (порушення правил охорони та використання надр).

Відповідно до наказу ГУ Національної поліції в Рівненській області №390 від 01.03.2017 на території Сарненського району відновив роботу оперативний штаб.

З метою виявлення фактів перевезення бурштину-сирцю, мотопомп,

іншого приладдя та зброї організовано посилене патрулювання території м. Сарни та дороги державного значення Київ-Чоп.

Разом з тим, слід зазначити, що в I півріччі 2017 року процесуальними прокурорами до суду спрямовано обвинувальний акт стосовно організованої групи, яка займалась незаконним видобутком бурштину.

Крім того, у провадженні органів поліції перебувало 186 кримінальних проваджень за ст. 198 КК України за фактами заздалегідь не обіцяного придбання, отримання, зберігання бурштину, одержаного злочинним шляхом.

До суду для розгляду по суті скеровано 2 таких провадження.

В цілому, завдяки вжитим спільним, скоординованим заходам значно активізовано роботу з вилучення незаконно видобутого бурштину-сирцю та відповідного технологічного обладнання.

У розслідуваних кримінальних провадженнях вилучено та визнано речовими доказами 39 одиниць автотранспорту, 104 мотопомпи та майже 1212 кг бурштину – сирцю.

В I півріччі 2017 року прокурорами здійснювалось процесуальне керівництво у 102 кримінальних провадженнях розслідуваних слідчими слідчого управління фінансових розслідувань Головного управління ДФС у області. Досудове слідство закінчено у 38 провадженнях.

До суду процесуальними керівниками скеровано 13 кримінальних проваджень (2016 - 9), із яких 9 – з обвинувальним актом (2016 – 8), із них з угодою – 1 (2016 - 2). Також, до суду скеровано 4 клопотання про звільнення особи від кримінальної відповідальності (2016 - 1).

Так, поточного року до суду скеровано 2 кримінальні провадження за ст. 205 КК України, 3 - за ст. 205-1 КК України (фіктивне підприємство), в той час як минулого року – жодного.

Активізовано роботу щодо викриття фактів діяльності підпільних цехів (в тому числі міжрегіонального характеру). Зокрема, у червні поточного року скеровано до суду обвинувальний акт у кримінальному провадженні зазначеної категорії за фактом вчинення злочину, передбаченого ч. 2 ст. 204 КК України (незаконне виготовлення, зберігання, збут або транспортування з метою збуту підакцизних товарів) у якому вилучено товарно-матеріальних цінностей та алкогольної продукції на суму понад 1,4 млн. грн.

Окрім того, поточного року прокуратурою області забезпечено розгляд в суді кримінального провадження за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених ч. 2 ст. 204, ч. 1 ст. 204, ч. 1 ст. 199 КК України, а саме незаконного виготовлення алкогольних напоїв, шляхом відкриття підпільного цеху з використанням обладнання, що забезпечує масове виробництво таких товарів, за результатами якого судом 12.01.2017 винесено обвинувальний вирок. У кримінальному провадженні вилучено незаконно виготовлених алкогольних напоїв на суму 1,8 млн. грн., а також обладнання на суму 4,7 млн. гривень.

За участі прокурорів судом також розглянуто 2 обвинувальні акти у кримінальних провадженнях за фактами кримінальних правопорушень у сфері незаконного експорту лісопродукції.

Завершено досудове розслідування з направленням до суду клопотання про звільнення особи від кримінальної відповідальності у кримінальному провадженні за ч. 4 ст. 212 КК України (ухилення від сплати податків, зборів (обов'язкових платежів)) у зв'язку із відшкодуванням завданої злочинном шкоди в сумі 6,1 млн. гривень.

У розслідуваних СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області кримінальних провадженнях забезпечено повне відшкодування встановлених збитків в сумі 6 млн. 137 тис. гривень.

У порядку реагування через Генеральну прокуратуру України 22.02.2017 голові ДФС України скеровано лист про забезпечення належної організації контролю за додержанням законів у кримінальних провадженнях з метою покращення ефективності викриття злочинів у сфері оподаткування та притягнення керівництва ГУ ДФС у Рівненській області до відповідальності.

Прокурорами здійснювалось процесуальне керівництво у 71 кримінальному провадженні, які розслідувались слідчими органів Служби безпеки України в області. Досудове слідство закінчено у 10 провадженнях.

До суду з обвинувальним актом процесуальними прокурорами скеровано 9 проваджень, ще 1 провадження скеровано з клопотанням про звільнення особи від відповідальності.

Також, у 3,5 рази зросла кількість скерованих до суду обвинувальних актів з угодою про визнання винуватості, питома вага яких складає 77,8%.

Вжитими заходами в поточному році викрито та припинено діяльність трьох груп осіб, які займались незаконним переміщенням через кордон України псевдоефедриновмісних пігулок, обіг яких заборонено.

Загалом, цьогоріч до суду скеровано 3 обвинувальні акти за фактами контрабанди, а саме 2 - за ст. 201 КК України, ще 1 - за ст. 305 КК України, 5 - ст. 263 КК України та 1 - ст. 328 КК України.

Процесуальними прокурорами скеровано до суду обвинувальний акт стосовно службової особи органу безпеки за фактами розголошення ним державної таємниці за ч.ч. 1, 2 ст. 328 КК України, який розглянуто та затверджено угоду про визнання винуватості (єдине провадження по державі).

Упродовж першого півріччя 2017 року правоохоронними органами області знешкоджено 4 організовані групи, кримінальні провадження відносно них скеровано до суду з обвинувальними актами (у 2016 - 4), у складі 18 осіб (1- з корумпованими зв'язками та 1- у сфері економіки).

У кримінальних провадженнях, які розслідувані у поточному році встановлено матеріальних збитків на суму 1,7 млн. грн.

З метою забезпечення відшкодування заподіяних збитків під час досудового слідства накладено арешт на майно обвинувачених на суму понад 16,5 млн. гривень.

Так, протягом першого півріччя 2017 року (у бюджетній системі

13.03.2017 визнано недійсним договір користування земельною ділянкою лісового фонду площею 713,2 га, вартістю понад 22 млн. грн. та постановлено повернути її державі.

Зокрема, підставою для визнання недійсним даного договору стала відсутність нормативної грошової оцінки землі, яка є обов'язковою при визначенні орендної плати за землі державної власності.

Крім того, судом задоволено 8 позовів органів прокуратури про розірвання договорів оренди землі загальною площею 1075,94 га вартістю понад 9,4 млн.грн., укладених між Березнівською районною державною адміністрацією та ТОВ «Агрофірма СЛУЧ», ТОВ «Агрофірма Лідер М».

Так, підставою для розірвання вказаних договорів стало неналежне виконання орендарями умов договорів, а саме ними тривалий час (понад 6 місяців) не сплачувались орендні платежі за користування земельними ділянками, що призвело до ненадходження до бюджетів значних сум коштів.

Одним із пріоритетів прокурорської діяльності є захист прав і свобод дітей. Незважаючи на вжиті органами прокуратури Рівненської області координаційні заходи, що спрямовані на профілактику правопорушень серед неповнолітніх, упродовж I півріччя 2017 року на території області на 9,2% (71 проти 65) збільшилась кількість кримінальних правопорушень, учинених неповнолітніми або за їх участю у порівнянні з аналогічним періодом минулого року.

Ювенальними прокурорами здійснювалось процесуальне керівництво у 133 кримінальних провадженнях, закінчено 80 (або 60%) кримінальних проваджень (за аналогічний період минулого року 97 або 76%).

До суду з обвинувальним актом скеровано 74 (за аналогічний період минулого року – 81) кримінальні провадження, у тому числі з угодами про примирення – 11 (13). Крім того, по одному кримінальному провадженню скеровано клопотання про звільнення неповнолітнього від кримінальної відповідальності на загальних підставах та 3 – клопотання про застосування заходів виховного характеру.

За результатами здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян внесено 21 вказівку, які розглянуто та задоволено, до відповідальності притягнуто 8 посадових осіб.

Станом на 30.06.2017 у Дубенській виховній колонії перебуває 15 засуджених, у слідчому ізоляторі – 1.

Фактів втеч неповнолітніх з установ виконання покарань не допущено.

Органами прокуратури області вживались дієві заходи щодо захисту інтересів держави у сфері охорони дитинства засобами представницького характеру. Особливу увагу приділено поверненню у державну та комунальну власність незаконно приватизованих та переданих в оренду приміщень дошкільних, загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів.

Усього, органи прокуратури області ініціювали припинення у судовому

порядку незаконне використання приміщень навчальних закладів загальною площею 1750 м<sup>2</sup> та вартістю понад 1 млн. гривень.

Як приклад, постановою Рівненського апеляційного господарського суду від 03.05.2017 задоволено апеляційну скаргу заступника прокурора області, скасовано рішення господарського суду Рівненської області від 06.03.2017, задоволено позов в інтересах держави в особі ДНЗ «Рівненське вище професійне училище ресторанного сервісу та торгівлі» до РВ ФДМУ по Рівненській області та приватного підприємства про визнання недійсним договору оренди державного майна, зобов'язання звільнення та повернення приміщення навчального закладу вартістю 461 тис. грн. площею 212 м<sup>2</sup>.

Крім того, за результатами вивчення матеріалів з питань відчуження приміщення дошкільного навчального закладу та котельні у с. Яблунька Сарненського району, місцевою прокуратурою встановлено грубі порушення законодавства практично на всіх етапах продажу вказаного майна через аукціон.

Зокрема, будівлю дитячого садка, підвальне приміщення якого є протирадіаційним укриттям, посадовими особами сільської ради незаконно включено до переліку об'єктів приватизації всупереч нормам законодавства, якими заборонено приватизацію та використання не за призначенням об'єктів освіти і науки, захисні споруди цивільної оборони. Крім того, майно навчального закладу було відчужено на підставі протоколу аукціону (а не договору купівлі-продажу, як того вимагає закон) фізичній особі, яка навіть не сплатила в повному обсязі обумовлену за результатами проведених торгів ціну.

З метою захисту інтересів держави та суспільства Сарненська місцева прокуратура звернулась до суду з позовом в інтересах територіальної громади сільської ради про визнання незаконним аукціону з продажу приміщення дитячого садка і котельні загальною площею понад 1 тис. м<sup>2</sup> балансовою вартістю 800 тис. грн., а також витребування майна у фізичної особи, яка незаконно, без відповідної правової підстави заволоділа ним.

Крім того, за фактом зловживання службовими особами сільської ради своїм службовим становищем, що спричинило тяжкі наслідки, місцевою прокуратурою розпочато кримінальне провадження за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 364 КК України.

Також, Рівненським районним судом у поточному році задоволено 4 позови заступника керівника Рівненської місцевої прокуратури про визнання незаконної бездіяльності інтернатного навчального закладу, зобов'язання нарахувати та виплатити випускникам (дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування) одноразову грошову допомогу на загальну суму 21 тис. гривень.

Загалом, за 6 місяців 2017 року на захист інтересів держави у сфері охорони дитинства заявлено 21 позов на суму 1 765 тис. грн., задоволено та припинено проваджень у зв'язку з добровільним виконанням – 12 позовів на 768 тис. гривень. Реально виконано рішень судів на суму 483 тис. гривень.

Поновлено права 457 дітей, розпочато 5 кримінальних проваджень.

Прокуратурою області протягом 2017 року вжито низку організаційно-практичних заходів для здійснення ефективного нагляду за додержанням конституційних прав громадян в установах виконання покарань, попереднього ув'язнення, інших місцях несвободи та забезпечено принципове реагування на виявлені порушення прав останніх.

Так, за результатами проведених перевірок із вказаних питань прокурорами внесено 117 письмових вказівок. На виконання вимог 99 вказівок вжито заходи до усунення виявлених порушень та 75 винних службових осіб притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Упродовж I півріччя 2017 року прокурором прокуратури Рівненської області з міжнародно-правових доручень проведено результативні заходи, спрямовані на забезпечення належної організації роботи у галузі міжнародного співробітництва і правової допомоги у кримінальних провадженнях.

Так, прокуратурою області опрацьовано 33 запити про міжнародне співробітництво під час кримінального провадження. До іноземних компетентних установ скеровано 8 запитів правоохоронних органів про міжнародну правову допомогу.

Упродовж 2017 року до органів прокуратури області надійшло більше 2,4 тисячі звернень (2423), у тому числі понад 1 тис. – до апарату регіональної прокуратури. По суті вирішено майже 2 тис. звернень (1677), у тому числі, 33, які надійшли від народних депутатів України, задоволено 28 звернень (1,7%).

Незважаючи на те, що чинним Кримінальним процесуальним кодексом України регламентовано порядок розгляду скарг на рішення, дії чи бездіяльність слідчого (прокурора) під час досудового розслідування, проведення поверхових перевірок, недотримання розумних строків під час досудового розслідування, неприйняття органами поліції остаточних рішень за скаргами громадян є основними причинами того, що найбільшу кількість з вирішених становлять звернення з питань досудового розслідування (1024 звернення або 61%), з яких скарги на дії і рішення слідчих поліції - 42% (534 звернення). Разом з тим, задоволено лише 1,6% вказаної категорії звернень (17 скарг).

З метою оперативного вирішення актуальних питань керівництвом регіональної прокуратури та місцевих прокуратур щомісяця проводяться виїзні прийоми.

Упродовж I півріччя 2017 року прокурорами забезпечено право понад 600 громадян на особистий прийом, з яких керівництвом прокуратури області прийнято кожного 5.

Вжиті заходи за результатами розгляду заяв сприяли оперативному реагуванню на порушення чинного законодавства.

Як приклад, за результатами розгляду звернення Державного банку ПАТ АБ «Укргазбанк» прокуратурою області з метою захисту інтересів держави здійснено вступ у розгляд Господарським судом справи за позовом ПАТ «Київський завод гумових та латексних виробів» до

ПП «Автоелектроапаратура», ТОВ «Автопластгума» на стороні третьої особи - ПАТ «АБ «Укргазбанк» про визнання недійсним договору купівлі-продажу від 27.06.2012.

Ухвалене судом рішення про відмову у задоволенні позову запобігло неповерненню на користь державного банку кредитних коштів в сумі майже 11 млн. гривень.

В той же час позбавлення прокуратури функції так званого «загального нагляду» не зменшило кількості надходження звернень з питань нагляду за додержанням і застосуванням законів, захисту або поновлення прав громадян у не уповноваженого на це суб'єкта правовідносин. Це стало причиною скерування за належністю понад 700 звернень (або кожне третє) до органів влади, державного нагляду та контролю, органів місцевого самоврядування.

Нерідко в документах заздалегідь висловлюється прохання про надіслання органами прокуратури звернень до відповідних служб. Витрачання часу на їх належне скерування позбавляє можливості оперативного поновлення порушених прав громадян.

У таких випадках працівниками прокуратури надаються обґрунтовані роз'яснення про звернення громадян за захистом своїх прав до суду, органів безоплатної правової допомоги, відповідних органів контролю тощо.

Актуальним є питання забезпечення доступу до публічної інформації, яка перебуває у розпорядженні органів прокуратури. Упродовж I півріччя 2017 року надійшло 57 запитів у відповідності до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації», з яких розглянуто - 44. На кожен другий запит надано запитувану інформацію. Найчастіше запитувалась інформація з питань досудового розслідування, кадрових питань та організаційно – розпорядчої діяльності.

Прокуратурою області і надалі активно проводитиметься роз'яснювальна робота, діалог з громадськістю, представниками місцевої влади та самоврядування з метою подальшої плідної співпраці, спрямованої на оперативне вирішення звернень та запитів, поновлення прав громадян у межах повноважень, визначених законодавством.

Реалізуючи принцип гласності, працівники органів прокуратури області активно інформували громадськість про результати своєї діяльності, які реально вплинули на стан законності та правопорядку в регіоні.

У I півріччі 2017 року прокурорами здійснено близько однієї тисячі виступів у засобах масової інформації, до місцевих органів влади та місцевого самоврядування внесено 49 інформацій.

Застосовувалися різноманітні підходи донесення інформації до громадськості – проведення прес-конференцій, брифінгів, круглих столів, прямих ефірів на телерадіомовленні, зустрічей. Використовуються у практиці можливості інформаційних технологій у форматі сучасних медіа: інформаційні повідомлення, фото- та відеоматеріали прокуратури області розміщуються на створених у facebook- та twitter сторінках, а також на відеохостингу youtube.

Забезпечується оперативне реагування на публікації засобів масової



інформації про можливі порушення законності. Матеріали інформаційного моніторингу часто стають підставою для прокурорського реагування, про що інформується суспільство. Окремо відстежуються і узагальнюються публікації негативного змісту щодо діяльності правоохоронних органів з метою роз'яснення позиції прокуратури та інформування про вжиті нею заходи.

Органами прокуратури області й надалі вживатимуться заходи, спрямовані на удосконалення та підвищення ефективності роботи для забезпечення стану законності в області, реального усунення порушень, поновлення прав громадян та захисту інтересів держави.

Інформація направляється для відома та забезпечення взаємодії з органами місцевого самоврядування в питаннях додержання законності.

**З повагою**

**Прокурор області**



**Б. Подубинський**